

Documento de Gestión del Conocimiento



LECCIONES APRENDIDAS Y LOGROS

DEL PROCESO DE INCIDENCIA EN EL APOYO A LOS PLANES DE ACCIÓN Y PIGCCT

Colombia Baja en Carbono,
implementación territorial

Septiembre de 2022



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE



INTERNATIONAL
CLIMATE
INITIATIVE



CONTENIDO

SIGLAS Y ACRÓNIMOS	3
INTRODUCCIÓN	4
OBJETIVO	7
PÚBLICO OBJETIVO	7
DESCRIPCIÓN GENERAL DE LOS APOYOS REALIZADOS	8
LOGROS, RETOS Y LECCIONES APRENDIDAS	12
ACIERTOS	18
RETOS ENFRENTADOS	21
CONCLUSIONES GENERALES	24
RECOMENDACIONES	26
GLOSARIO	28
RECURSOS BIBLIOGRÁFICOS	29

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

- CARSUCRE:** Corporación Autónoma Regional de Sucre
- CARDIQUE:** Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique
- CORPOCESAR:** Corporación Autónoma Regional del Cesar
- CORANTIOQUIA:** Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia
- CORNARE:** Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare
- CORPONOR:** Corporación autónoma regional de la Frontera Nororiental
- CVS:** Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge
- DAGMA:** Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente (de la ciudad de Cali)
- CORPOBOYACÁ:** Corporación Autónoma Regional de Boyacá
- GEI:** Gases Efecto Invernadero
- NDC:** Contribución Nacionalmente Determinada
- NORECCI:** Nodo Regional de Cambio Climático Caribe e Insular
- NRCC:** Nodos Regionales de Cambio Climático
- PAC:** Plan de Acción Cuatrienal
- PICCA:** Plan Integral de Gestión de Cambio Climático de Antioquia
- PIGCCT:** Planes Integrales de Gestión Cambio Climático Territoriales
- PGAR:** Plan de Gestión Ambiental Regional
- PRCC:** Plan Regional de Cambio Climático

INTRODUCCIÓN

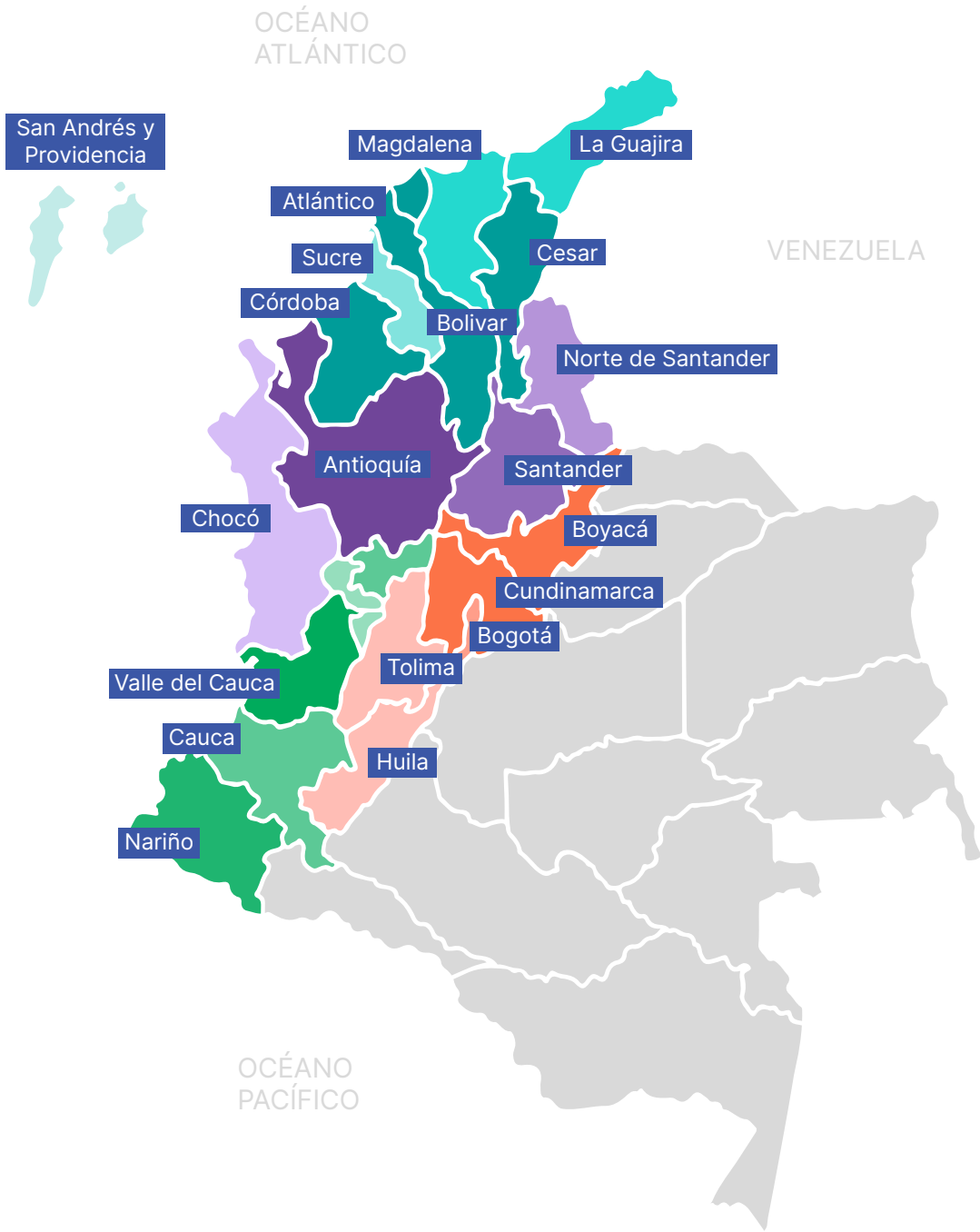
El proyecto Colombia Bajo en Carbono, implementación territorial cuyo principal objetivo es apoyar la implementación de la Estrategia Colombiana de Desarrollo de Bajo Carbono a nivel local en los municipios y departamentos del país, adelantó diferentes actividades de apoyo y acompañamiento a las entidades e instancias encargadas de la gestión del cambio climático a nivel territorial y local. Con este propósito, se gestionó localmente con autoridades ambientales, gobernaciones y alcaldías el apoyo a los procesos de formulación de sus Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático –o, en el caso que estos ya estuviera formulados– el apoyo a los planes de acción que facilitan su implementación, así como, los Planes de Acción de la Gestión de los Nodos Regionales de Cambio Climático y la incorporación de elementos de cambio climático en los Planes de Acción de las Corporaciones Autónomas Regionales.

El propósito principal de este componente de la incidencia territorial, es apoyar a los territorios priorizados, con el fin de alinear los instrumentos de gestión del cambio climático y las iniciativas locales con la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC, por sus siglas en inglés) que se definió en el marco del Acuerdo de París, para lograr la meta del 51% de reducción de emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI).

La incidencia territorial se llevó a cabo en las cuatro regiones propias del proyecto: Caribe (región azul), Andina (región naranja), Suroccidente (región verde) y Corredor Nororiente Pacífico (región violeta). Ver Figura 1.

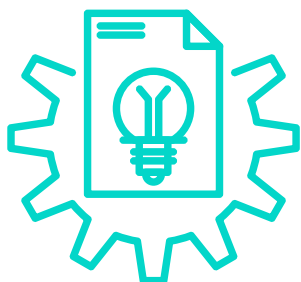
FIGURA 1.

Regiones para la incidencia territorial del proyecto Colombia Baja en Carbono.

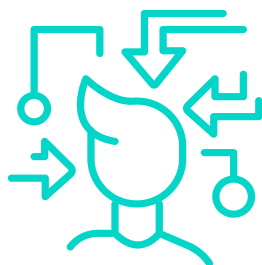


Esta cartilla resume el proceso realizado y expone los principales resultados alcanzados, resaltando las lecciones aprendidas durante el acompañamiento a 16 instrumentos de planeación local, con el fin de involucrar criterios de mitigación del cambio climático.

El acompañamiento se realizó así:



Apoyo en la formulación de tres tipos de instrumentos de gestión del cambio climático territoriales – Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático Territorial y sus Planes de Acción y Planes de Acción de los Nodos Regionales de Cambio Climático.



Participación en la formulación de un instrumento de planeación ambiental – Planes de Acción de las Corporaciones Autónomas Regionales.

OBJETIVO

Presentar el proceso realizado en las regiones para lograr la incidencia territorial en la adopción de la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono, especialmente en la incorporación de criterios de ésta en los Planes Integrales de Gestión de Cambio Climático y sus planes de acción, así como en algunos de los Planes de Acción de los Nodos Regionales de Cambio Climático. El presente documento expone los principales resultados del proyecto y algunas recomendaciones, con el propósito de que estas experiencias puedan ser útiles para actores que promueven la acción climática territorial.

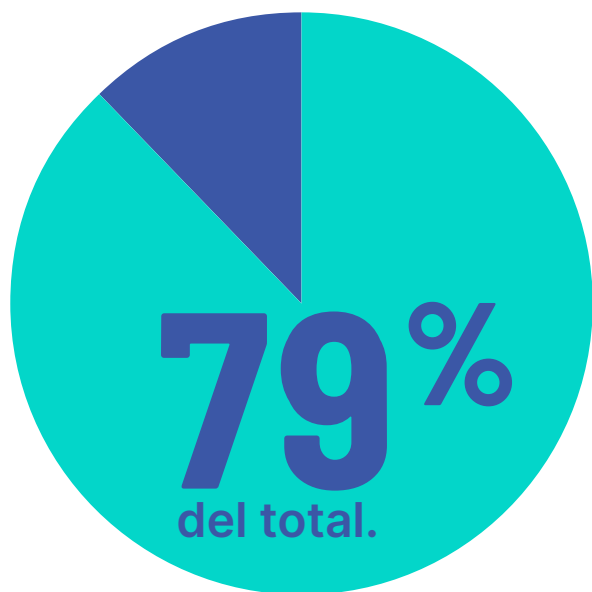
PÚBLICO OBJETIVO

Está definido por gobernaciones, municipios y autoridades ambientales locales, que generan lineamientos y formulan los instrumentos de gestión del cambio climático territoriales, como son los Planes Integrales de Gestión de Cambio Climático Territorial (PIGCCT) y sus Planes de Acción, los Planes de Acción de los Nodos Regionales de Cambio Climático y los Planes de Acción Cuatrienal de las Corporaciones Autónomas Regionales, así como las entidades de cooperación internacional, academia, entre otras entidades que realizan o acompañan la implementación de estos instrumentos y de las acciones de cambio climático en las regiones.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LOS APOYOS REALIZADOS

Los procesos de acompañamiento partieron de solicitudes oficiales realizadas por las instituciones públicas encargadas de la gestión del cambio climático a nivel local que manifestaron interés de participar en el Proyecto COLOMBIA BAJO EN CARBONO, IMPLEMENTACIÓN TERRITORIAL.

De un total de 71 solicitudes recibidas, se atendieron 59, lo que muestra que se logró responder al



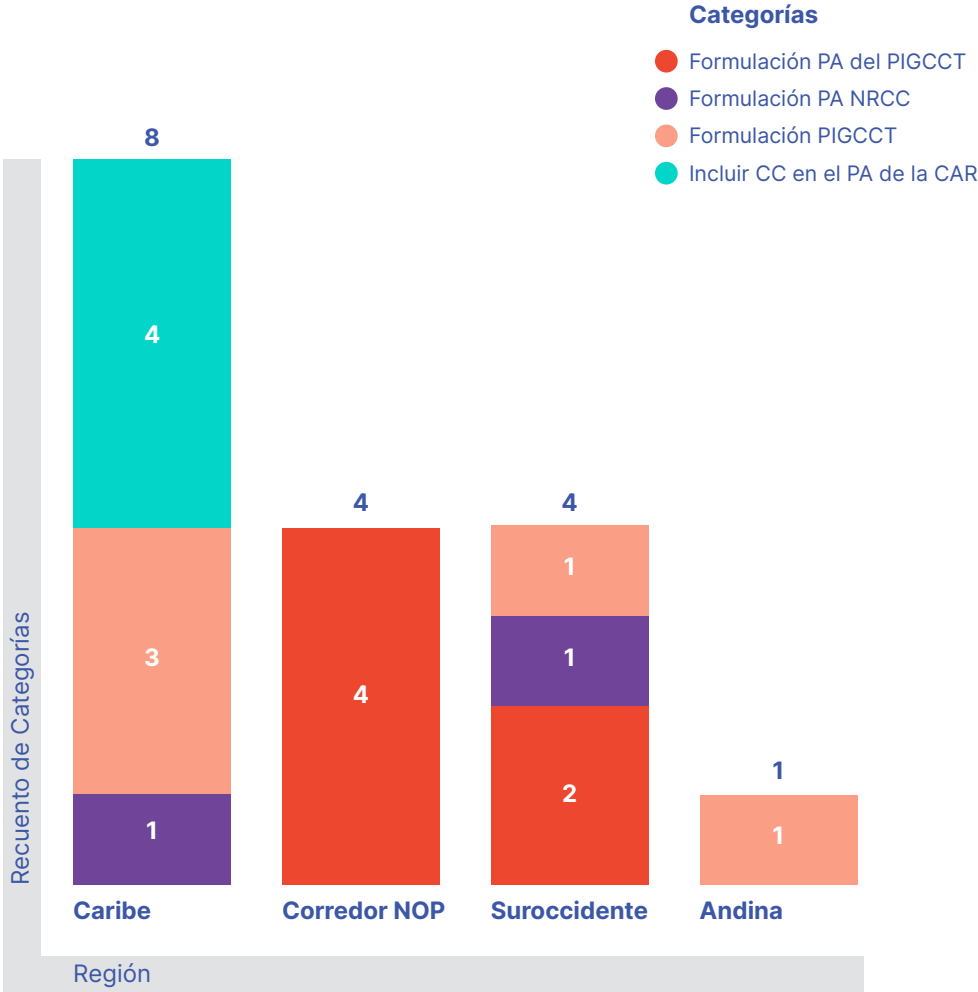
La mayor parte de las solicitudes que desistieron del apoyo argumentaron el cambio de prioridades institucionales originado por la pandemia del COVID 19.

Del total de solicitudes recibidas, 17 correspondían al apoyo en la formulación de instrumentos de gestión que se abordan en este documento.

La distribución regional y el tipo de solicitudes se puede observar en la Figura 2.

FIGURA 2.

Solicitudes de apoyo de las entidades por regiones y por tipo de instrumento de cambio climático



De estas solicitudes se apoyaron un total de 16 distribuidas como se indica a continuación:



Planes de Acción de PIGCCT



PIGCCT



Planes de Acción de los Nodos Regionales de Cambio Climático



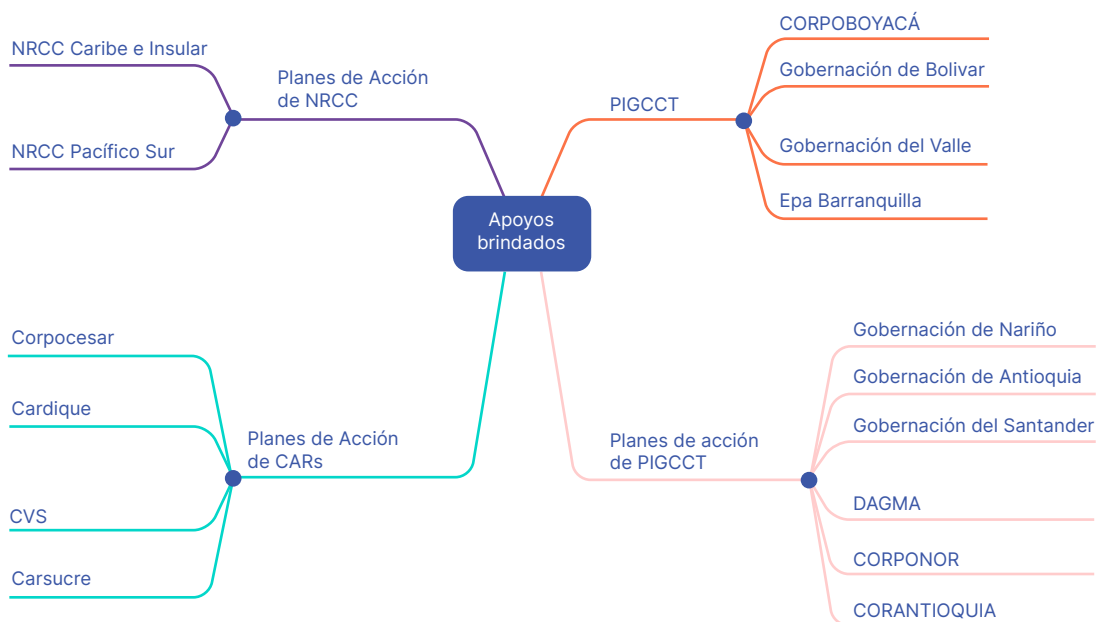
Se incluyó cambio climático en Planes de Acción de Corporaciones Autónomas Regionales

En la región Caribe, acompañamos la formulación del PIGCCT para el departamento de Bolívar y de la ciudad de Barranquilla, en el mismo sentido, incluimos el tema de cambio climático en el Plan de Acción de cuatro Corporaciones Autónomas Regionales (CVS, CARDIQUE, CARSUCRE y CORPOCESAR) y se apoyó la formulación del Plan de Acción del Nodo Regional de Cambio Climático Caribe e Insular (NORECCI). En la región del Corredor Nororiente Pacífico, los apoyos brindados fueron en la elaboración del Plan de Acción del PIGCCT a cuatro entidades (Gobernación de Antioquia, CORPONOR, Gobernación de Santander y CORANTIOQUIA).

Por su parte, en la región Suroccidente, se apoyaron cuatro entidades en la formulación de dos Planes de Acción del PIGCCT (Gobernación de Nariño y DAGMA) en la formulación del Plan de Acción del Nodo Regional de Cambio Climático Pacífico Sur y en la formulación del PIGCCT (Gobernación del Valle del Cauca). Finalmente, para la región Andina una entidad fue apoyada en la formulación del PIGCCT (CORPOBOYACÁ). En la Figura 3 se puede observar la síntesis de las 16 solicitudes apoyadas.

FIGURA 3.

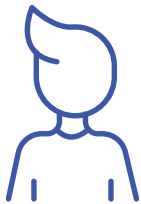
Apoyos realizados por entidad y tipo de instrumento apoyado en el marco del Proyecto Colombia Baja en Carbono, implementación territorial.



LOGROS, RETOS Y LECCIONES APRENDIDAS

La articulación institucional corresponde a un factor determinante a efectos de lograr alianzas estratégicas en el desarrollo de acciones de mitigación o de adaptación al cambio climático. Consolidar agendas, instrumentos de planificación, políticas y metas siempre es un reto que se afronta desde la gobernanza, pero un plan de acción claro que funcione como una hoja de ruta es valioso al momento de priorizar esfuerzos y tomar decisiones asertivas.

Juan Miguel Torrado,
CORPONOR



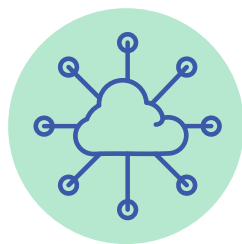
En términos generales, el proceso de incidencia regional fue uno de los aportes más valiosos del proyecto Colombia Bajo en Carbono, implementación territorial en las regiones. El hecho de contribuir a la descentralización de la gestión climática y llegar a las entidades territoriales que necesitaban fortalecer sus capacidades para la toma de decisiones, en el marco

de la definición e implementación de las medidas de mitigación que fueron definidas en los Planes Integrales de Gestión de Cambio Climático y sus Planes de Acción, refleja el impacto regional. Igualmente, se aportó para que los Nodos Regionales de Cambio Climático fueran más funcionales y activos al involucrar de manera protagónica a las entidades territoriales, gestoras de la acción climática en el territorio y formular sus instrumentos de gestión. Por su parte, los aportes realizados por el Proyecto Colombia Bajo en Carbono, implementación territorial permitieron incorporar temas de cambio climático y desarrollo bajo en carbono en algunos Planes de Acción Cuatrienales de las Corporaciones Autónomas Regionales. Este componente facilitó el acercamiento a las entidades territoriales generando confianza y estableciendo relaciones que permanecieron durante el tiempo que se desarrolló el proyecto al tiempo que se generaba un buen posicionamiento del proyecto y del Fondo Acción en los diferentes territorios.

Los principales productos generados durante los acompañamientos realizados fueron los siguientes:

TABLA 1.

Entidades y procesos apoyados para la formulación de instrumentos de gestión del CC por el proyecto Colombia Baja en Carbono.



Entidad apoyada

Instrumento apoyado

Principales productos generados

CORPOBOYACÁ
Corporación
Autónoma Regional
de Boyacá

Plan de acción PIGCCT

Apoyo en el fortalecimiento del plan de trabajo durante la formulación del PIGCCT de Boyacá, en la etapa de alistamiento.

DAGMA
Departamento
Administrativo de
Gestión del Medio
Ambiente de la
ciudad de Cali

Plan de acción PIGCCT

Apoyo al fortalecimiento de la estructuración del MRV del PIGCCT de Santiago de Cali, a partir de la estimación de los potenciales de reducción de tres medidas de mitigación del PIGCCT.

**Gobernación del Valle
del Cauca**

Plan Integral de Gestión de
Cambio Climático

Apoyo con la propuesta metodológica para la actualización del PIGCCT del Valle del Cauca.

**Gobernación de
Nariño**

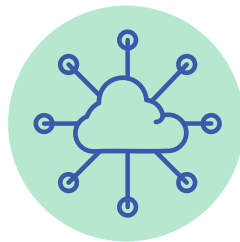
Plan Integral de Gestión de
Cambio Climático

Apoyo durante la elaboración del Plan de Acción, diagramación y acompañamiento en la difusión del PIGCCT del departamento de Nariño.

**Nodo Regional de
Cambio Climático
Pacífico Sur**

Plan de acción del Nodo
regional de Cambio
Climático

Apoyo a la formulación del Plan de Acción del Nodo, especialmente en la formulación del componente de monitoreo y seguimiento de este plan de acción.



Entidad apoyada

Instrumento apoyado

Principales productos generados

**EPA
Barranquilla Verde**

Plan Integral de Gestión de Cambio Climático

Apoyo en la etapa de diagnóstico con la revisión de la información. A su vez se apoya con la identificación de actores clave y con la propuesta de objetivo del Plan Integral de Cambio Climático. Finalmente, se apoyó con la Identificación de medidas de mitigación del cambio climático.

Gobernación de Bolívar

Plan Integral de Gestión de Cambio Climático

Apoyo durante la conformación de la Mesa Departamental de Cambio Climático de Bolívar, lo cual se logró mediante acto administrativo.

**NORECCI
Nodo Regional de Cambio Climático Caribe e Insular**

Plan de acción del Nodo regional de Cambio Climático

Apoyo en la formulación del Plan de Acción del Nodo.

**CVS
Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge**

Incorporación de cambio climático en los Planes de Acción de las corporaciones

Apoyo con documentos técnicos para generar recomendaciones de medidas de mitigación del cambio climático, para los Planes de Acción cuatrienal.

**CARDIQUE
Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique**

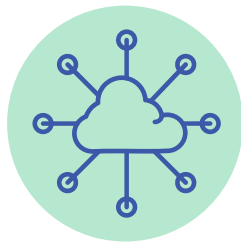
Incorporación de cambio climático en los Planes de Acción de las corporaciones

Apoyo con documentos técnicos para generar recomendaciones de medidas de mitigación del cambio climático, para los Planes de Acción cuatrienal.

**CARSUCRE
Corporación Autónoma Regional de Sucre**

Incorporación de cambio climático en los Planes de Acción de las corporaciones

Apoyo con documentos técnicos para generar recomendaciones de medidas de mitigación del cambio climático, para los Planes de Acción cuatrienal.



Entidad apoyada

Instrumento apoyado

Principales productos generados

CORPOCESAR
Corporación
Autónoma Regional
del Cesar

Incorporación de cambio climático en los Planes de Acción de las corporaciones

Apoyo con documentos técnicos para generar recomendaciones de medidas de mitigación del cambio climático, para los Planes de Acción cuatrienal.

Gobernación de
Antioquia

Plan de Acción del Plan Integral de Gestión de Cambio Climático de Antioquia (PICCA)

Apoyo con la identificación de las medidas relacionando el Plan Integral de Cambio Climático de Antioquia (PICCA) con cada uno de los Planes Integrales de Gestión de Cambio Climático y planes de acción de las autoridades ambientales y de las entidades que hacen parte del Nodo Regional de Cambio Climático.

CORPONOR

Plan de Acción al Plan Integral de Gestión de Cambio Climático Norte de Santander

Apoyo en el proceso de socialización del PIGCCT.

Identificación de las medidas de mitigación de Gases Efecto Invernadero priorizadas para el periodo 2020-2023, identificando los plazos de implementación, los responsables y las posibles fuentes de financiación.

Gobernación de
Santander

Plan de Acción al Plan Integral de Gestión de Cambio Climático de Santander

Apoyo mediante la priorización de medidas del PIGCCT en línea con el Plan de Desarrollo Departamental y la NDC. Desarrollo de perfiles de proyectos.

CORANTIOQUIA

Plan de Acción del Plan Integral de Gestión de Cambio Climático

Apoyo mediante la priorización de las medidas del Plan Regional de Cambio Climático con las cuales se consolida el plan de acción. Identificación de los indicadores el Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) y del Plan Regional de Cambio Climático (PRCC) aplicables.

Por supuesto, tener el apoyo del proyecto en la formulación del proyecto Santander Circular y Bajo en Carbono, además del acompañamiento en la formulación de dos perfiles de proyectos para FENAVI y FEDEPALMA que tienen medidas que contribuyen a la NDC son valiosos aportes.

*Mercedes Camargo,
Gobernación de Santander*



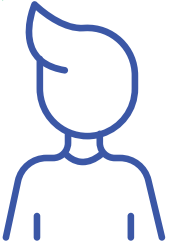
Consideramos que uno de los principales logros del acompañamiento ofrecido y de las herramientas brindadas, se refleja en que las entidades fortalecieron sus capacidades institucionales y obtuvieron elementos que les permite continuar incidiendo en la gestión del cambio climático a escala local, para avanzar en la implementación de estos instrumentos de planificación climática. Sin embargo, se hace un llamado desde las instituciones apoyadas para continuar fortaleciendo temas como formulación de proyectos y financiamiento climático.

El financiamiento para la implementación, seguimiento y actualización de los Planes Integrales de Gestión de Cambio Climático territoriales es la variable principal que dificulta el avance del instrumento en los departamentos. La financiación es la brecha principal para la implementación, sin embargo, actualmente existe mucha información que permite a las entidades públicas identificar posibles fuentes de financiación, como por ejemplo la caja de herramientas que ha dispuesto el DNP en su página <https://finanzasdelclima.dnp.gov.co/>.

Asimismo, esta entidad coordina mecanismos como el Corredor de Financiamiento Climático que permite la articulación de diferentes actores para apoyar la formulación, desarrollo y acceso a financiación de proyectos climáticos que aporten al esfuerzo del país para alcanzar las metas consignadas en la NDC, muchos de ellos liderados por entidades territoriales.

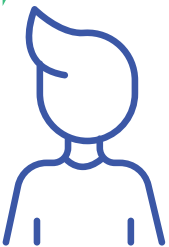
Se reconoce “La buena disposición del equipo de trabajo de Fondo Acción para el acompañamiento técnico, su compromiso y nivel de exigencia para el cumplimiento de los objetivos planteados”

*Ulises Oviedo
Coordinador de la oficina de
negocios verdes y cambio
climático de CARSUCRE*



Fondo Acción “Para la elaboración del PIGCCT de Boyacá, nos brindó asesoría, oportuna y precisa”

*Javier Salamanca
Coordinador PIGCCT Boyacá*



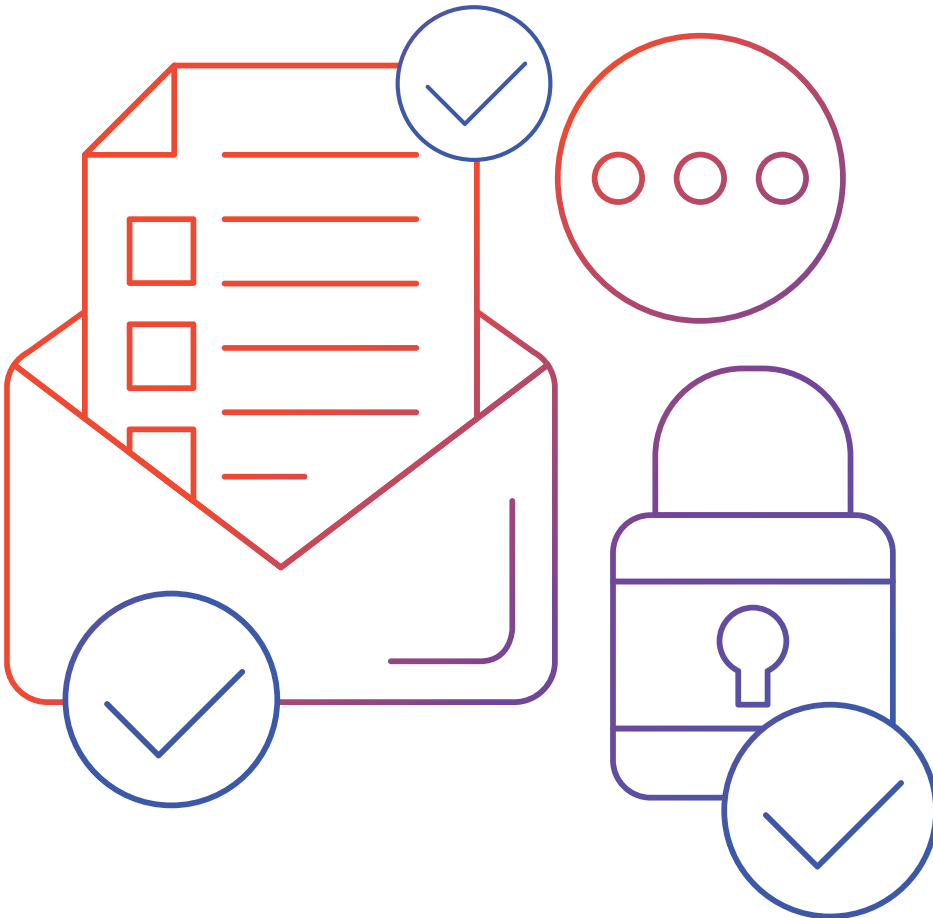
El principal reto en este acompañamiento fue lograr la voluntad institucional, que muchas veces depende de contar con personas con los conocimientos técnicos requeridos y con el tiempo disponible para avanzar e implementar las acciones requeridas en la gestión local del cambio climático. La mayoría de las veces un solo funcionario en la entidad está a cargo del tema y además tiene varias responsabilidades bajo su liderazgo, lo que dificulta la capacidad de respuesta de la entidad y vuelve lentos los procesos.

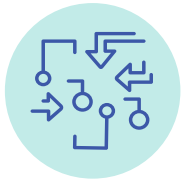
Una de las lecciones aprendidas tiene que ver con que las hojas de ruta que se definieron al inicio de los apoyos respondían a necesidades puntuales identificadas con los puntos focales de las entidades; sin embargo, con el paso del tiempo, se identificaron necesidades de apoyo adicionales que fue necesario atender para lograr mejores resultados.

A su vez, esto implicó aumentar los tiempos de los acompañamientos establecidos con anterioridad, además de los ajustes pertinentes a las hojas de ruta iniciales.

A continuación, se detalla lo que salió bien, los retos enfrentados y las acciones tomadas durante el acompañamiento.

ACIERTOS





PROCESOS



SITUACIÓN



CAUSA



RESULTADO



LECCIÓN

Formulación PIGCCT

Articulación efectiva entre los enlaces de la entidad apoyada y el Fondo Acción.

El intercambio de conocimientos entre los profesionales del equipo del Fondo Acción y el enlace de la entidad se facilitó gracias al conocimiento de cada uno de los consultores regionales del Fondo Acción en temas asociados a cambio climático en el contexto de la región acompañada.

La voluntad del enlace de la institución apoyada para participar en interacción con un conocimiento más especializado de los temas asociados a la variabilidad climática y el cambio climático permitieron el logro de los resultados esperados mediante el acompañamiento.

La continuidad y constancia de los enlaces de la institución apoyada permitieron agilizar y avanzar, de manera eficaz, en las acciones propuestas en el plan de trabajo.

Formulación de Planes de Acción de los PIGCCT

Identificación de las necesidades de apoyo desde el inicio del acompañamiento.

Las reuniones iniciales permitieron definir la hoja de ruta con la identificación de los insumos, roles, responsabilidades y tiempos que permitieron orientar el apoyo.

Apoyos efectivos y enfocados en los aspectos específicos que requerían del acompañamiento, logrando resultados más concretos y acordes con lo esperado por las entidades que recibieron el apoyo.

Las hojas de ruta son herramientas valiosas para orientar la realización de procesos, aunque deben ser instrumentos dinámicos que se adapten a cambios en términos de tiempos, insumos y participación de actores.



PROCESOS

Incidencia territorial



SITUACIÓN

Relación de confianza con las entidades apoyadas para lograr la visibilidad y posicionamiento del proyecto.



CAUSA

La oportunidad para el apoyo se da principalmente con la identificación de las necesidades de cada una de las entidades apoyadas, en términos de apoyo técnico y con el aporte de profesionales especializados que contribuyeron a los equipos de trabajo de las entidades territoriales apoyadas.



RESULTADO

Relacionamiento cercano y confiable entre los profesionales del proyecto Colombia Bajo en Carbono, implementación territorial en territorio con los enlaces de las entidades acompañadas, generando credibilidad e impactos de largo plazo que facilitan el posicionamiento del proyecto para que fuera comprendido y conocido por los actores en las regiones.

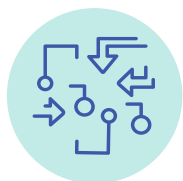


LECCIÓN

Generar relaciones basadas en la confianza para lograr que los procesos sean más efectivos, en donde las personas sean la base del relacionamiento, más allá de instituciones y diferencias.

RETOS ENFRENTADOS



**PROCESOS****ACTOR****SITUACIÓN****CAUSA****RESULTADO****ACCIÓN TOMADA****LECCIÓN****Planes de Acción**

General

Contratación de apoyos técnicos (consultoría).

Consultorías poco idóneas o sin el conocimiento técnico para el apoyo y acompañamiento en temas específicos de cambio climático en las regiones.

Reprocesos en la consecución de los objetivos trazados, dificultades en la comunicación, insuficiente entendimiento del proceso de análisis de datos y temático, productos sin la calidad técnica requerida.

Armonización y sensibilización por parte del proyecto Colombia Bajo en Carbono, implementación territorial de la información asociada a los procesos de mitigación con los equipos consultores de las instituciones apoyadas de acuerdo con la agenda y normativa nacional asociada al cambio climático. Seguimiento y acompañamiento al equipo consultor.

Incorporar en procesos de selección de consultorías, una prueba técnica para validar conocimiento.

Planes de Acción

General

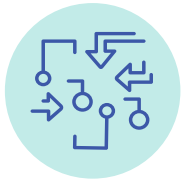
Fortalecer el equipo institucional de cambio climático.

Personal de apoyo con conocimiento limitado en cambio climático y variabilidad climática.

Entretencimiento de procesos, disminución en la efectividad asociada a los objetivos planteados.

Procesos de fortalecimiento de capacidades realizadas desde el Proyecto Colombia Bajo en Carbono, implementación territorial de acuerdo con los vacíos de información previamente identificados en cada una de las regiones.

Fortalecer el equipo institucional que hace parte del departamento de cambio climático que le permitan afrontar el reto que implica la formulación de este instrumento desde la capacidad instalada en la institución.

**PROCESOS****ACTOR****SITUACIÓN****CAUSA****RESULTADO****ACCIÓN TOMADA****LECCIÓN****Formulación
PIGCCT**

General

Evento pandémico generado por el virus COVID 19.

Desde inicios de 2020 hasta mediados de 2022 se presentó a nivel mundial un evento de pandemia asociada al virus COVID 19 que alteró de manera drástica todas las dinámicas sociales.

Enlentecimiento y abandono del proceso de acción climática debido a la priorización institucional para atender los efectos negativos generados durante el evento pandémico 2020 -2022 ocasionado por el COVID 19.

Modificación del método de trabajo planteado inicialmente por el Proyecto Colombia Bajo en Carbono, implementación territorial, buscando adaptarse y ser resilientes ante el evento de pandemia en aras de alcanzar los objetivos propuestos.

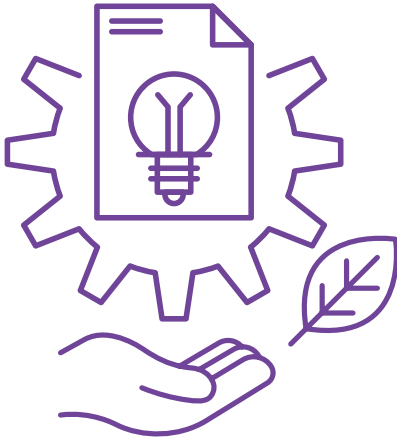
Es fundamental acoplarse a las nuevas realidades de manera resiliente, desde el entendimiento que el mundo es un escenario dinámico y en constante cambio que obliga a acoplarse rápidamente a estos escenarios.

CONCLUSIONES GENERALES

El acompañamiento en la formulación de los instrumentos de gestión del cambio climático y ambientales apoyados es un proceso dispendioso, que requiere la alineación de diversas voluntades y esfuerzos para lograr productos concretos.



El acompañamiento a instituciones del orden territorial y ambiental para la correcta integración del cambio climático en sus instrumentos de planificación, gestión y ordenamiento es fundamental para lograr alcanzar los objetivos que el país se ha trazado. Este proceso se debe hacer procurando que la temática en cuestión sea transversal a todos los componentes estructurantes del desarrollo e incorporando estrategias de mitigación y adaptación que garanticen la sostenibilidad de la región, para lo que es necesario el compromiso y voluntad institucional que permitan incorporar e implementar acciones en los diferentes sectores.



Para las regiones, es bastante valioso poder contar con un apoyo en la estructuración de sus instrumentos de gestión y planificación climática. Este aspecto se ha mencionado en varios espacios y reconocen los esfuerzos que realizó el Proyecto Colombia Bajo en Carbono, implementación territorial por brindar un acompañamiento técnico de calidad. También se reconoció en la encuesta que se realizó al final del proceso de incidencia, en la cual fue evidente que todos los beneficiarios quedaron satisfechos al indicar que consideran valioso el apoyo prestado por el proyecto Colombia Bajo en Carbono, implementación territorial para la formulación de sus instrumentos de gestión. Igualmente indicaron, en un 100% de coincidencia, que el Proyecto fortaleció capacidades en su entidad o en el Nodo de Cambio Climático en el cual participa. Por otra parte, el 80% de los que respondieron la encuesta indicaron que se sienten muy satisfechos con el acompañamiento realizado por el consultor regional del proyecto.

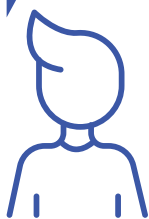


La falta de integración de esfuerzos entre gobernaciones y Corporaciones Autónomas Regionales y la vinculación efectiva del sector privado al proceso de formulación de los PIGCCT se debe al poco conocimiento y uso de este instrumento. Las mesas climáticas departamentales son una instancia que podría contribuir a la socialización del PIGCCT y a integrar los esfuerzos dispersos que se desarrollan en los departamentos, así como distribuir las responsabilidades relacionadas con la gestión efectiva del cambio climático a nivel territorial.

RECOMENDACIONES

Se destaca de Fondo Acción “El cumplimiento y compromiso con las asesorías”

Javier Salamanca
Coordinador PIGCCT Boyacá



Recomendaciones institucionales

i. En la medida de lo posible, garantizar que un grupo de profesionales de la entidad (gobiernos y corporaciones autónomas) esté dedicado a temas de cambio climático de manera exclusiva. Esto contribuye al avance en la gestión territorial de cambio climático, al fortalecimiento de capacidades e intercambio de conocimientos, así como el aporte de los territorios en los compromisos de país.

ii. Igualmente, se recomienda que los profesionales dedicados a los temas de cambio climático, preferiblemente, sean de carrera administrativa para lograr la continuidad a pesar de los cambios en los periodos de gobierno, esto permite que se mantengan los procesos y se continúe la gestión continua para lograr acciones climáticas efectivas.

iii. Fortalecer las capacidades técnicas de los profesionales que se encargan de estos temas para mantener el equipo técnico actualizado.

Recomendaciones procedimentales

Recoger experiencias exitosas locales con el fin de establecer alianzas con actores del sector privado y entidades estratégicas como el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, las Cámaras de Comercio y las Comisiones Regionales de Competitividad, lo cual permite enriquecer el proceso, vincular a más actores y sectores del territorio. Este mecanismo puede ser una de las acciones más rápidas y eficientes para establecer compromisos de reducción de emisiones de GEI con el sector

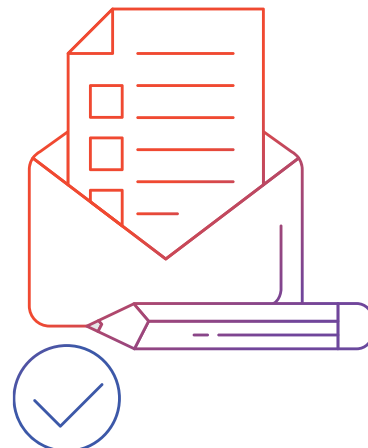
privado y así alcanzar metas del PIGCCT y de otros instrumentos como las declaratoria de emergencia climática.

Recomendaciones para continuidad y futuros procesos

- i.** La entidad encargada de brindar el apoyo técnico inicialmente debe contactar al director del área relacionada con la temática que se va a apoyar y definir conjuntamente el alcance y hoja de ruta del apoyo que se realizará. Asimismo, es conveniente que –adicionalmente a la interlocución con la persona líder del proceso– se puedan ampliar los canales de comunicación con la entidad, involucrando al menos a una persona adicional del equipo técnico de la entidad, con el fin de garantizar que independientemente de su volumen de trabajo, el enlace principal se mantenga enterado por medio de su equipo, agilizando de esta manera los procesos.
- ii.** Se requiere ampliar la vinculación del sector privado y la academia en las instancias de intercambio y toma de decisiones mediante talleres, reuniones bidireccionales y solicitud y uso de información generada por la academia y el sector privado.

- iii.** Identificar las acciones que trascienden los compromisos territoriales, tales como las medidas regionales consignadas en la NDC, las cuales favorecen la gestión de las entidades, teniendo en cuenta que estas metas, al ser nacionales y tener un proceso de seguimiento y la destinación de unos rubros para cumplir los compromisos, deben cumplir plazos y metas que son vinculantes y requieren capacidades técnicas, operativas y económicas para lograr los objetivos. Esto se aplica especialmente en las medidas regionales que quedaron incorporadas en el capítulo regional de la NDC y que están siendo sujetas de seguimiento por parte del MinAmbiente.

- iv.** Es importante apoyar y orientar a las entidades territoriales en el marco de la gestión del cambio climático a través de la identificación de fuentes de financiación climática nacional e internacionales, incluyendo esquemas de mercado de carbono en el que se involucre al sector privado, acuerdos de conservación, pago por servicios ambientales (PSA), entre otros.



GLOSARIO

Cambio climático: El cambio climático hace referencia a una variación del estado del clima identificable en las variaciones del valor medio o en la variabilidad de sus propiedades, que persiste durante períodos prolongados, generalmente décadas o períodos más largos. El cambio climático puede deberse a procesos internos naturales o a forzamientos externos, tales como modulaciones de los ciclos solares, erupciones volcánicas y cambios antropógenos persistentes de la composición de la atmósfera o del uso de la tierra. (IPCC, 2018).

ECDBC: La Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono es una de las estrategias nacionales del Gobierno Nacional, en ejecución desde el año 2012 por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para la mitigación del cambio climático; tiene como objetivo principal “facilitar y promover las condiciones para encaminar el país hacia un desarrollo económico bajo en emisiones de Gases de Efecto Invernadero” (Minambiente, 2022).

Mitigación: Intervención humana destinada a reducir las emisiones o mejorar los sumideros de Gases de Efecto Invernadero. (IPCC, 2018).

Nodos Regionales de Cambio Climático: Los Nodos se definen según el Decreto 298 de 2016 como “instancias regionales responsables de promover, acompañar y apoyar la implementación de las políticas, estrategias, planes, programas, proyectos y acciones en materia de cambio climático en las regiones. Su finalidad es lograr la coordinación interinstitucional entre el nivel central y territorial para promover las políticas, estrategias, planes, programas, proyectos y acciones de mitigación de emisiones de Gases Efecto Invernadero y adaptación en materia de cambio climático, articulados con los procesos de planificación y ordenamiento territorial y gestión integral del riesgo.” (Presidencia de la República, 2016).

Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático: La ley 1931 de 2018 los define como: “Los Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático Territoriales (PIGCCT) son los instrumentos a través de los cuales las entidades territoriales y autoridades ambientales regionales identifican, evalúan, priorizan, y definen medidas y acciones de adaptación y de mitigación de emisiones de Gases Efecto Invernadero, para ser implementados en el territorio para el cual han sido formulados.”

RECURSOS BIBLIOGRÁFICOS

Congreso de Colombia. Ley 1931 de 2018. “Por la cual se establecen directrices para la gestión del cambio climático” **Revisión en línea:** <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=87765> (8 de julio el 2022).

Congreso de Colombia. Ley 2169 de 2021. “Por medio de la cual se impulsa el desarrollo bajo en carbono del país mediante el establecimiento de metas y medidas mínimas en materia de carbono neutralidad y resiliencia climática y se dictan otras disposiciones.” **Revisión en línea:** <https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/LEY%202169%20DEL%2022%20DE%20DICIEMBRE%20DE%202021.pdf> (8 de julio el 2022).

Departamento Nacional de Planeación. CONPES 3700 de 2011.” Estrategia institucional para la articulación de políticas y acciones en materia de cambio climático en Colombia”. **Revisión en línea:** <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/conpes/econ%C3%B3micos/3700.pdf> (8 de julio el 2022).

IPCC, 2018: Anexo I: Glosario [Matthews J.B.R. (ed.)]. En: *Calentamiento global de 1,5 °C, Informe especial del IPCC sobre los impactos del calentamiento global de 1,5 °C con respecto a los niveles preindustriales y las trayectorias correspondientes que deberían seguir las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, en el contexto del reforzamiento de la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático, el desarrollo sostenible y los esfuerzos por erradicar la pobreza [Masson-Delmotte V., P. Zhai, H.-O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P.R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Co.*

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. 2021. *Territorios empoderados para la acción climática, cumpliendo con las nuevas metas de cambio climático desde las gobernaciones y municipios de Colombia.* **Revisión en línea:** <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/12/Gui%CC%81a-de-Territorios-Empoderados-para-la-Accio%CC%81n-Clima%CC%81tica-2021-VFsep16.pdf>

Presidente de la República. Decreto 298 de 2016. “Por el cual se establece la organización y funcionamiento del Sistema Nacional de Cambio Climático y se dictan otras disposiciones”. **Revisión en línea:** <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=68173> (8 de julio el 2022).

Departamento Nacional de Planeación. *Estrategia Nacional de Financiamiento Climático.* **Revisión en línea:** <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Ambiente/Finanzas%20del%20Clima/Estrategia%20nacional%20de%20financiamiento%20clim%c3%a1tico.pdf>



LECCIONES APRENDIDAS Y LOGROS

DEL PROCESO DE INCIDENCIA EN EL APOYO A LOS PLANES DE ACCIÓN Y PIGCCT

Colombia Baja en Carbono,
implementación territorial

Septiembre de 2022

